**Обзор правоприменительной практики Межрегионального технологического управления Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному
надзору за 12 месяцев 2021 года**

Межрегиональным технологическим управлением Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
(далее – Управление) за 12 месяцев 2021 года проведено 8290 проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Выявлено 26777 правонарушений. Возбуждено 4028 дел
об административном правонарушении. Наложено 3075 административных штрафов, из них на юридических лиц – 1109 штрафов, на должностных
лиц – 1940 штрафов, на граждан – 26 штрафов, на общую
сумму 209 831,04 тыс. руб. Уплачено (взыскано) административных штрафов
на сумму 169 134,47 тыс. руб. Вынесено 752 предупреждения.
Всего на территории Москвы и Смоленской области находится
55049 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору).

**I. Анализ правоприменительной практики при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности по г. Москве**

*1.1. Отдел по надзору за подъемными сооружениями*

Отдел по надзору за подъемными сооружениями осуществляет надзор
за 10722 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, общее количество подконтрольных технических устройств 171750 ед., из них:

направление ГПМ - за 1609 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Общее число подконтрольных технических устройств составляет 22775, из них: кранов 14295, подъемников (вышек) 1885, строительных подъемников 6595;

направление «Лифты»: за 9113 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Общее число подконтрольных технических устройств составляет 148975, из них: лифтов 142683,
эскалаторов (пассажирских конвейеров) 3606, платформ подъемных
для инвалидов 2659, пассажирская подвесная канатная дорога 1, буксировочные канатные дороги 26.

В условиях реформы контрольно-надзорной деятельности главной особенностью надзора за подъемными сооружениями в 2021 г. является снижение административного давления на бизнес, что выражается в уменьшении количества плановых проверок, в том числе за счет комплексного подхода при формировании плана проверок (плановые комплексные проверки с другими отделами Управления).

За 12 месяцев 2021 года отделом проведено 1214 проверок
(мероприятий по контролю) подконтрольных предприятий: плановых – 137, внеплановых – 1077, из них по контролю выполнения предписаний - 144 проверки, по обращениям граждан и мотивированным представлениям должностных лиц - 17 проверок, мероприятия по контролю
(участие в комиссиях по пуску ПС в эксплуатацию) – 916, также принималось участие в 22-ти проверках с привлечением сотрудников отдела при проверках проводимыми органами прокуратуры, участие в 2-х проверках в режиме постоянного государственного контроля и приняли участие в одной комплексной проверке ПАО «Мосэнерго». При этом выявлено 2809 нарушений требований законодательства Российской Федерации
и нормативно-технических документов в установленной сфере
деятельности отдела.

Плановые проверки по направлению лифты в 3 и 4 кварталах 2021 года не проводились в связи с изменением законодательства Российской Федерации. Отсутствуют у Ростехнадзора полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»
ТР ТС 011/2011. Из плана проведения плановых проверок Управления на 2021 год исключено 148 проверок, предусмотренных в 3 и 4 кварталах 2021 года.

По результатам проведенных проверок за 12 месяцев 2021 года наложено 291 административное наказание, в том числе: 231 административный штраф, на сумму 19 млн. 922 тыс. руб., за грубые нарушения требований промышленной безопасности вынесено 39 постановлений об административном приостановлении эксплуатации 39 подъемных сооружений, а также в связи с внесением изменений
в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
в части особых условий применения мер административной ответственности в отношении лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, 21 административный штраф заменен на предупреждения.

В целях профилактики нарушений обязательных требований подконтрольным организациям и их должностным лицам вынесено 21 представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, также, в части проведения профилактических мероприятий объявлено 19 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, осуществлено консультирование 17 контролируемых лиц и их представителей
(даны разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется
в рамках федерального государственного надзора, а также разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий отделом проводится работа, направленная на обеспечение проверок ранее выданных предписаний.
При установлении фактов неисполнения предписания виновные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии
с действующим законодательством.

Во исполнение Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров и эскалаторов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743, отделом проводится работа по постановке на учет и вводу в эксплуатацию этих опасных объектов. За 12 месяцев 2021 года поставлено на учет 18354 опасных объекта, осуществлён контрольный осмотр 5598 объектов, при этом введено в эксплуатацию 3318 объектов, по 2280 объектам были выявлены нарушения, препятствующие вводу в эксплуатацию и составлены акты о невозможности ввода с указанием выявленных нарушений.

Также, отделом проводится работа по учету уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности
(далее – ОПД) по видам деятельности «Монтаж, демонтаж, эксплуатация,
в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» посредством внесения сведений в Реестр на ведомственном портале Ростехнадзора.

За 12 месяцев 2021 года поступило 184 уведомления о начале осуществления ОПД (заявлений о внесении изменений в реестр), из них: внесено в Реестр 116 уведомлений (заявлений), направлены обоснованные отказы заявителям во внесении в Реестр по 68 уведомлениям о начале осуществления ОПД и заявлениям о внесении изменений в реестр.

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных отделу объектах зарегистрировано не было.

С целью предотвращения аварий и несчастных случаев на производстве отделом проводятся следующие мероприятия:

- в случае выявления грубых нарушений требований промышленной безопасности проводится работа по приостановлению эксплуатации подъемных сооружений;

- информация об аварийности и травматизме доводится инспекторами отдела до руководителей предприятий и специалистов при проведении плановых и внеплановых проверок;

- совместно с Департаментом строительства г. Москвы и межрайонными прокуратурами г. Москвы проводятся проверки объектов капитального строительства и лифтов города;

- подготавливаются и размещаются на сайте МТУ информационные письма о причинах аварий для владельцев технических устройств, организаций, осуществляющих их эксплуатацию, монтаж, обслуживание
и ремонт, испытательных лабораторий и экспертных организаций,
а также мероприятиях, направленных на исключение подобных причин аварий и необходимых для обеспечения безопасности при эксплуатации подъемных сооружений города;

- также отделом направляются информационные письма в крупные организации (предприятия) осуществляющие работы с применением ПС;

- организован контроль за своевременностью и качеством представления со стороны поднадзорных организаций сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- при получении извещения об авариях и информации из СМИ и сети интернет организовываются и проводятся внеплановые проверки предприятий (организаций), по результатам которых применяются административные наказания к нарушителям;

- информация о произошедших авариях размещается на сайте Управления.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок по направлению грузоподъемные механизмы, являются:

- невыполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ при эксплуатации подъемных сооружений, предусмотренных проектами производства работ, а также низкое качество проектов производства работ в части разработки мероприятий по безопасной эксплуатации кранов при работе в стесненных условиях;

- отсутствие защитных экранов, предусмотренных в проекте производства работ, для ограничения опасной зоны при работе башенных кранов;

- работа технических устройств с неисправными приборами безопасности;

- нарушение требований проекта производства работ в части складирования строительных материалов на строительных объектах, ограждения опасных зон от работы грузоподъемных кранов, установки знаков безопасности;

- использование неисправных и непригодных к эксплуатации съемных грузозахватных приспособлений, и тары;

- работа подъемных сооружений в стесненных условиях с неисправными или не установленными приборами безопасности, в результате чего опасная зона от работы кранов, в местах перемещения грузов, выходит за пределы строительной площадки создавая опасность для жизни и здоровью людей;

- отсутствие приказов о назначении лиц, ответственных
за осуществление производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений, ответственных за содержание подъемных сооружений
в работоспособном состоянии и ответственных за безопасное производство работ с применением подъемных сооружений и должностных инструкций
у этих лиц;

- отсутствие в местах производства работ подъемными сооружениями нормативно-технической документации по безопасной эксплуатации технических устройств (правила, инструкции и др.);

- невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;

- неудовлетворительный контроль за выполнением работниками производственных инструкций, низкая исполнительная и производственная дисциплина;

- допуск к обслуживанию грузоподъемных кранов (в качестве лиц ответственных за безопасное производство работ и стропальщиков) неаттестованного персонала.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок по направлению лифты, являются:

- не обеспечение содержания и использования лифтов их владельцами (управляющими компаниями в жилом фонде) в соответствии
с установленными требованиями;

- отсутствие у владельцев лифтов и специализированных организаций руководств по эксплуатации лифтов;

- не проведение осмотра, технического обслуживания и ремонта лифтов в соответствии с руководством по эксплуатации лифтов;

- эксплуатация лифтов с неисправными устройствами безопасности;

- неисправность устройства реверсирования автоматических дверей кабин;

- отсутствие двусторонней переговорной связи между кабиной лифта и местом нахождения обслуживающего персонала;

- отсутствие (неисправность) средств, выводящих лифт из режима «нормальная работа» при несанкционированном открытии дверей шахты при отсутствии кабины на этаже в режиме «нормальная работа».

В установленном порядке рассмотрено 566 обращений граждан и организаций. Основными причинами обращений явились вопросы нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений и ненадлежащего содержания лифтового хозяйства Управляющими компаниями в многоквартирных домах, в том числе
домах-новостройках.

В целях профилактических мероприятий постоянно ведется работа
по разъяснению неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, вновь введенных требований законодательства в области промышленной безопасности и технического регулирования.

*1.2. Отдел по надзору за объектами газораспределения, газопотребления
и котлонадзора*

Отдел по надзору за объектами газораспределения, газопотребления
и котлонадзора осуществляет надзор за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими объекты газораспределения, газопотребления и котлонадзора (1531 организаций)
на 2564 опасных производственных объектах.

По направлению котлонадзора под надзором находятся 909 организации (юридических лиц), 1510 опасных производственных объектов, на которых эксплуатируются 28838 технических устройств:

1728 единиц паровых и водогрейных котлов;

6116 сосудов, работающих под давлением;

20181 трубопроводов пара и горячей воды;

34 газонаполнительных станций;

28 испытательных пункта баллонов, имеющих клейма с шифрами для клеймения баллонов.

Отработали нормативный срок службы 20100 технических устройств, что составляет 68%.

В рамках контрольно-надзорной деятельности на опасных производственных объектах по направлению газового надзора осуществляется надзор:

10218 км наружных газопроводов, из них 6297 км подземных газопроводов;

2782 ГРП (ГРУ), ШРП;

1598 сетей газопотребления природного газа и СУГ;

31 АГЗС;

44 объектов хранения сжиженных углеводородных газов (СУГ);

29 сетей газопотребления теплоснабжающих организаций;

4 газонаполнительных станций.

За 12 месяцев 2021 года Отделом проведено 280 проверок, в том числе:

-128 плановых проверок соблюдения требований промышленной безопасности и лицензионных требований;

- проведено 97 проверок выполнения ранее выданных предписаний, результативность которых показывает, что у организаций имелась возможность устранения выявленных нарушений в установленные сроки,
но не были приняты все зависящие действия по их устранению.

-13 внеплановых проверок соблюдения требований промышленной безопасности по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти о фактах нарушений обязательных требований;

-5 проверок, совместно с органами прокуратуры и ОБЭП;

-34 внеплановых проверки в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, представивших заявление о получении (переоформлении) лицензии, по итогам которых соискателям предоставлено 14 лицензий,
в 3 случаях отказано в предоставлении лицензии, лицензиатам
переоформлено 11 лицензии, в 6 случаях отказано в переоформлении;

- 3 проверки в рамках постоянного надзора.

По фактам невыполнения в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания приняты меры административного воздействия в виде административных штрафов по части 11 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
в отношении 14 юридических и 22 должностных лиц на общую сумму 6120000 руб.

По результатам проверок выявлено 2527 нарушений,
к административной ответственности привлечено 305 лиц на общую
сумму 26683000 руб., из них:

108 юридических лиц на общую сумму 22670000 руб.

197 должностных лица на общую сумму 4013000 руб.

Сумма взысканных штрафов за 12 месяцев 2021 года составила 27678000 руб.

За нарушение правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа вынесены 5 постановлений на сумму 320000 руб. (часть 7 статьи 9.22
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За повреждение газопроводов привлечены 9 должностных лиц на общую сумму 20000 руб. 11 юридических лиц на сумму 220 000 руб. (статья 9.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В отношении 129 юридических и должностных лиц организаций, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенное административное правонарушение в отсутствие причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в отсутствие имущественного ущерба в соответствии со статьями 3.4., 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф заменен на предупреждение.

Выдано 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности.

В установленном порядке рассмотрено 128 обращений граждан
и организаций. Основными причинами обращений явились вопросы нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств, здании, строений и сооружений, а также разъяснения действующего законодательства в области промышленной безопасности и лицензирования.

В Отделе осуществлялся контроль за сроками предоставления предприятиями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, а также
за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде,
так и на бумажном носителе.

Также, Отделом предоставляется в Ростехнадзор для размещения
на сайте информации о выданных (присвоенных) шифрах клейм организациям для клеймения баллонов по результатам технического освидетельствования.

В судах различных инстанций находится на обжаловании 3 постановления об административном правонарушении на общую сумму 700 000 руб.

В целях профилактических мероприятий постоянно ведется работа по разъяснению неоднозначных или неясных, а также новых обязательных требований законодательства в области промышленной безопасности, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах специалистам
и персоналу, эксплуатирующему поднадзорные опасные производственные объекты.

К основным нарушениям, выявляемым при проверках объектов газораспределения, газопотребления и котлонадзора относятся:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

- неудовлетворительная организация производственного контроля
за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов газораспределения
и газопотребления и котлонадзора в исправном и безопасном состоянии;

- не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

- допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

- применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами
в соответствии с требованиями НТД в области промышленной безопасности;

- отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на правах собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

- нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

- несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию опасных объектов;

- эксплуатация опасных объектов при отсутствии паспорта
на техническое устройство и руководства по эксплуатации изготовителя;

- нарушение требований при организации и проведении газоопасных работ;

- ввод в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

*1.3. Отдел горного, нефтехимического и общепромышленного надзора*

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и производственного травматизма в поднадзорных организациях.

За 2021 год на объектах ведения горных и взрывных работ, а также объектах металлургического комплекса аварий и случаев производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом не зарегистрировано.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 13 организаций осуществлявших горные работы
(строительство инженерных коммуникаций различного функционального назначения) на 27 опасных производственных объектах (фактически только одна организация осуществляет строительство инженерных коммуникаций на ОПО)
и 9 организаций ведущих взрывные работы на 17 опасных производственных объектах из них 2 организации опасные производственные объекты
не эксплуатируют (АО «Сафоновский завод «Гидрометприбор» в 2021 году продлили консервацию опасного производственного объекта «Площадка утилизации взрывчатых веществ и материалов» до 16 июля 2022 г.;
Участок производства взрывных работ с использованием ЖБС ООО НПП «ВОТУС», которое прекратило свою деятельность 31 июля 2018 г.).

* 1. Надзор за объектами ведения горных работ:

За отчетный период проведено 2 проверки, из них:

- 1 плановая за соблюдением требований промышленной безопасности в отношении ООО «СУ-91 Инжсетьстрой» (безрезультативная, завершили работы на ОПО).

- 1 проверка соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в отношении ООО «МИП-Строй № 1».

* 1. По маркшейдерскому контролю:

За отчетный период проведено 15 проверок, из них:

- 2 плановые проверки соблюдения лицензионных требований
при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ в отношении АО «НТЦ управления проектами в нефтяной и газовой промышленности» и ООО «Компания СОВЗОНД» (обе организации сдали лицензии в период проведения проверок). В связи со сдачей лицензии до начала проверочных мероприятий исключены из плана проведения проверок 4 проверки следующих организаций: ООО «Иннотер»
(ООО «ГЕО Иннотер»), АО «СпейсИнфо Геоматикс», ООО «КадГеоТрест», ООО «Сафоновский кирпичный завод № 1».

* 1. - 13 внеплановых проверок соблюдения лицензионных требований
	при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ в отношении: ООО «НИПИИ ЭТ «ЭНЕРГОТРАНСПРОЕКТ»
	(соискатель - отозвали заявление в период проведения проверки), ФГБУ «ВИМС» (соискатель – не соответствует лицензионным требованиям),
	ООО «АЭКО» (соискатель), ООО «АВ ПГР» (соискатель, проведено 2 проверки), АО «Моспроект-3» (соискатель), ООО «ГЕОМ»
	(соискатель), АО «МИСК» (соискатель), ООО «ИГТ-Сервис»
	(соискатель – не соответствует лицензионным требованиям),
	ООО «ТМО № 21» (соискатель), АО «Мосинжпроект»
	(соискатель – не соответствует лицензионным требованиям); ООО «САРЕКС» (соискатель – не соответствует лицензионным требованиям),
	(не завершена проверка в отношении ООО «Горизонт» (соискатель).
		1. По результатам проверок выявлено 5 нарушений лицензионных требований и условий соискателей лицензий.

Рассмотрено 46 планов развития горных работ (далее по тексту – ПРГР) на 2021 год, из них 11 по техническим водам (скважинам) ПАО «Мосэнерго», 34 по общераспространенным полезным ископаемым (далее по тексту – ОПИ) и 1 по нефтедобыче. Из них согласован 42 ПРГР и 4 ПРГР отказано
в согласовании (3 ПРГР по ОПИ, 1 ПРГР по нефтедобыче).

Рассмотрено 138 ПРГР на 2022 год, из них 114 участков недр углеводородного сырья, 13 по ОПИ и 11 по техническим водам (скважинам) ПАО «Мосэнерго».

* + - * 1. Рассмотрено 2 комплекта маркшейдерско-проектной документации (технические проекты (корректировки) месторождений ОПИ).

Оформлены документы, удостоверяющие границы горных отводов, а именно: зарегистрировано в реестре 5 горноотводных актов с присвоением номеров (выдачу осуществляет Департамент Смоленской области
по природным ресурсам и экологии).

Надзор за объектами ведения взрывных работ:

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 9 организаций, ведущих взрывные работы на 17 опасных производственных объектах, из них 2 опасных производственных объекта
не эксплуатируются (АО «Сафоновский завод «Гидрометприбор» законсервировал опасный производственный объект «Площадка утилизации взрывчатых веществ и материалов» до 16 июля 2022 г.; ООО НПП «ВОТУС» прекратило свою деятельность 31 июля 2018 г. и соответственно эксплуатацию опасного производственного объекта «Участок производства взрывных работ с использованием ЖБС»).

 За отчетный период проведено 11 проверок, из них:

- 2 плановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах в отношении
ОИВТ РАН и АО «Форпост Балтики Плюс»;

- 3 внеплановые проверки устранения нарушений ранее выданных предписаний в отношении АО «Техмашсервис» (документарная),
 ОИВТ РАН (выездная) и АО «Форпост Балтики Плюс» (документарная). Нарушения устранены в установленные сроки;

- 8 внеплановых лицензионных проверки готовности организаций к осуществлению деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в отношении: АО «Техмашсервис» (лицензиат), ООО «АВ ПГР» (соискатель - отозвали заявление в период проведения проверки), АО «Форпост Балтики Плюс», ООО «АВ ПГР» (соискатель – не соответствует лицензионным требованиям),
ООО «НТП ТЭК» (лицензиат), ООО «АВ ПГР» (соискатель), АО «РОСГЕО» (соискатель – не соответствует лицензионным требованиям), ООО «АЗОТ МАЙНИНГ СЕРВИС» (лицензиат – не соответствует лицензионным требованиям).

По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 29 нарушений, наложено 2 взыскания в виде административных штрафов, на общую сумму 220 000 рублей.

* 1. - 2 административных штрафа, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства заменены предупреждением.
	2. Взыскано в отчетном периоде – 220 000 рублей.

Рассмотрено 12 комплектов документов по выдаче разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, из них 5 разрешений выдано и по 7 в выдаче отказано, а именно:
АО «Форпост Балтики Плюс», РХТУ им. Д.И. Менделеева, дважды
СОГБУ «Пожарно-спасательный центр» (отказано и выдано после устранения замечаний), МГУ имени М.В. Ломоносова (отказано в выдаче), АО «МКБ «Искра» (отказано в выдаче), РХТУ им. Д.И. Менделеева (отказано в выдаче), ОИВТ РАН (отказано в выдаче и выдано после устранения замечаний), АО «ГНЦ РФ ТРИНИТИ» (дважды отказано
в выдаче), АО «Форпост Балтики Плюс».

Принят в эксплуатацию склад взрывчатых материалов
расположенный по адресу: Смоленская область, Дорогобужский район, КН: 67:06:0060201:250, принадлежащий АО «Форпост Балтики Плюс».

* 1. Надзор за объектами металлургического комплекса:

Отдел осуществляет надзор за 16 опасными производственными объектами, эксплуатируемыми 14 организациями. По результатам проведенной перерегистрации опасных производственных объектов в государственном реестре 3 опасным производственным объектам присвоен II класс опасности, 12 опасным производственным объектам присвоен III класс опасности, 1 опасный производственный объект не перерегистрирован (ООО «ВЛАД-СПЛАВ»).

За отчетный период проведено 6 проверок, из них:

- 3 плановых проверки соблюдения требований промышленной безопасности в отношении ООО «Элкат», ООО «ЕМФ-Технологии», ИП Новиков В.Ф. (безрезультативная – отсутствовал на ОПО и ОПО не эксплуатируется);

- 1 участие в плановой проверке ОАО «Всероссийский институт легких сплавов»;

- 1 внеплановая проверка соблюдения лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в отношении ООО «ЕМФ-Технологии» (лицензиат - соблюдает лицензионные требования);

- 2 внеплановых проверки (выездная и документарная) устранения нарушений ранее выданного предписания в отношении ООО «Элкат» (19 из 21 нарушений при выездной, 2 нарушения при документарной устранены
в установленные сроки);

- 1 участие в проверке ООО «Форма Тех» с прокуратурой Западного административного округа города Москвы.

По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 45 нарушений, наложено 4 взыскания в виде административных штрафов, на общую сумму 260 000 рублей.

* 1. Взыскано в отчетном периоде – 260 000 рублей.
	2. - 4 административных штрафа, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства заменены предупреждением.

К основным нарушениям, выявленным при проведении проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектной, рабочей документации на опасных производственных объектах, эксплуатационной документации на технические устройства, используемые на опасных производственных объектах;

- низкий уровень производственного контроля на опасных производственных объектах;

- не предоставление актуальных сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов (внесение изменений в реестр опасных производственных объектов);

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации по обслуживанию и ремонту технических устройств.
Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Нефтехимический надзор:

За 12 месяцев 2021 года на объектах нефтехимического надзора произошло 2 инцидента. Аварий, случаев производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период не зарегистрировано.

Отдел горного, нефтехимического и общепромышленного надзора
МТУ Ростехнадзора осуществляет надзор за23организациями, эксплуатирующими39объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

За 12 месяцев 2021 года Отделом проведено 45 проверок в отношении
12 поднадзорных организаций (юридических лиц) нефтехимической
и нефтеперерабатывающей промышленности, из них 4 документарные
и 41 выездная проверка.

По итогам проведения проверок выявлено и предписано к устранению
1431 нарушение:

858 – по результатам внеплановых проверок;

389 – по результатам плановых проверок;

184 – в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам 40 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях. Наложено 118 административных наказаний в виде:
118 административных штрафов, из них 43 в отношении юридических лиц
и 75 в отношении должностных лиц.

К основным нарушениям, выявленным при проведении проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых
на опасных производственных объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности,

- отсутствие проектной, рабочей документации на опасных производственных объектах, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на опасных производственных объектах;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- низкий уровень производственного контроля на опасных производственных объектах;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации
по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

Общая сумма наложенных штрафов в отчетном периоде составила
15 млн. 440 тыс. рублей, из них 1 млн. 860 тыс. руб. на должностные лица
и 13 млн. 580 тыс. руб. на юридические лица.

Взыскано в отчетном периоде 12 млн. 300 тыс. руб.

Общепромышленный надзор:

За 12 месяцев 2021 года на объектах общепромышленного надзора произошли 1 инцидент и 1 тяжелый несчастный случай. Аварий, случаев производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом,
за отчетный период не зарегистрировано.

Отдел горного, нефтехимического и общепромышленного надзора
МТУ Ростехнадзора осуществляет надзор за 82 организациями, эксплуатирующими 159 опасных производственных объектов общепромышленного надзора, в том числе: 97 химически опасных производственных объектов, 7 объектов транспортирования опасных веществ
и 55 объектов растительного сырья.

За 12 месяцев 2021 года Отделом проведено 59 проверок в отношении
41 поднадзорной организации (юридических лиц), из них: 2 документарные
и 57 выездных проверок.

По итогам проведения проверок выявлено и предписано к устранению
661 нарушение:

563 – по результатам плановых проверок;

82 – по результатам внеплановых проверок;

16 – в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, наложено 139 административных наказаний в виде: 7 предупреждений; 132 административных штрафов, из них 51 в отношении юридических лиц и 81 в отношении должностных лиц.

К основным нарушениям, выявленным при проведении проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых
на опасных производственных объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности,

- отсутствие проектной, рабочей документации на опасных производственных объектах, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на опасных производственных объектах;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными
контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- низкий уровень производственного контроля на опасных производственных объектах;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации
по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

Общая сумма наложенных штрафов в отчетном периоде составила
14 млн. 597 тыс. рублей, из них 1 млн. 807 тыс. руб. на должностные лица
и 12 млн. 790 тыс. руб. на юридические лица.

Взыскано в отчетном периоде 11 млн. 557 тыс. руб.

*1.4. Отдел государственного строительного надзора*

За 2021 г. деятельность Управления по осуществлению федерального государственного строительного надзора и надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства осуществлялась в соответствии с планом работы Управления и программами проведения проверок объектов капитального строительства.
Контрольно-надзорные мероприятия проводились в отношении 191 объекта капитального строительства и 22 саморегулируемых организаций, надзор
за которыми входит в компетенцию Управления.

За 2021 г. Управлением проведено 1045 проверок, в том числе в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора
1005 проверок, в рамках осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций 40 проверок, по результатам которых выявлено 2692 нарушения, в том числе в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора 2427 нарушений,
в рамках осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций 265 нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок при осуществлении федерального государственного строительного надзора
за 2021 год являются:

- строительство объектов капитального строительства в отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

- строительство объектов капитального строительства в отсутствии утвержденной техническим заказчиком (застройщиком) проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

- строительство объектов капитального строительства с нарушениями законодательства о градостроительной деятельности, в том числе
с отклонениями от проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушение порядка оформления и ведения исполнительной документации.

Неисполнение в установленный срок ранее выданных предписаний
об устранении выявленных нарушений.

Причинами указанных нарушений явилось ненадлежащее осуществление строительного контроля на объектах капитального строительства со стороны технических заказчиков (застройщиков)
и подрядных организаций.

Характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок при осуществлении надзора за деятельностью саморегулируемых организаций являются:

- нарушение порядка формирования и размещения компенсационного фонда в российских кредитных организациях;

- нарушение порядка раскрытия информации о деятельности саморегулируемых организаций;

- нарушения требований о хранении документов.

Причинами данных нарушений явилось ненадлежащее осуществление контроля со стороны единоличного исполнительного органа саморегулируемых организаций.

По результатам проведенных проверок за 2021 год Управлением вынесено 1233 постановлений о назначении административных наказаний,
в том числе: в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора 1147 наказаний, в рамках осуществления надзора
за деятельностью саморегулируемых организаций 86 наказаний.

Назначено 906 административных штрафов на общую сумму
109863,3 тыс. руб., из них 421 штраф в отношении должностных лиц,
485 штрафов в отношении юридических лиц.

А также вынесено 327 предупреждений в том числе: в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора
247 предупреждений, в рамках осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций 80 предупреждений.

Вместе с тем, в отношении лиц, являющихся субъектами малого
и среднего предпринимательства, а также их работникам, за 2021 год
139 административных штрафов на сумму 7740 тыс. рублей заменены
на предупреждения.

За 2021 год в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора и осуществления надзора за деятельностью саморегулируемых организаций судами вынесено 255 решений
о привлечении к административной ответственности по ст. 19.5 КоАП РФ,
ст. 19.7 КоАП РФ, ст. 19.4.1 КоАП РФ и ст. 20.25 КоАП РФ.

В целях проведения профилактических мероприятий было объявлено 10 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, предусмотренных частью 1 статьи 55 Градостроительного кодекса
Российской Федерации.

Обязательные требования, соблюдение которых проверялось
при осуществлении полномочий в установленных сферах деятельности отдела, установлены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81:

- Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного строительного надзора, привлечения к административной ответственности
(приложение № 2);

- Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
при осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, привлечения
к административной ответственности (приложение № 5).

*1.5. Отдел по надзору за системами теплоснабжения
и гидротехническими сооружениями, отдел по надзору
за электроустановками:*

Государственный надзор в 2021 осуществлялся Управлением посредством проведения плановых и внеплановых, документарных
и выездных проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее - проверки).

Должностные лица Управления при проведении проверок имеют право:

осуществлять контроль за принимаемыми мерами по соблюдению юридическим лицом обязательных требований безопасности;

предупреждать, выявлять и пресекать нарушения обязательных требований, установленных Федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации;

принимать меры по устранению нарушений обязательных требований
(в случае их выявления) и по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения требований Федеральных законов и иных нормативных актов.

1. За отчётный период в области государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями (ГТС) проведено проверок всего 4746, их них:

энергетика – 4639 проверки;

ГТС – 107 проверок.

2. По результатам проверок выявлено 11409 нарушений:

энергетика – 11250 шт.;

ГТС –159 шт.

Наиболее распространёнными нарушениями в области электробезопасности являются:

- не проводится техническое освидетельствование электрооборудования (п. 1.6.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- своевременно не проводится измерения и испытания электроустановок (глава 3.6., Приложение 3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- не в полном объеме ведется документация по безопасной эксплуатации электроустановок (глава 1.8. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- отсутствуют распорядительные документы о назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию электроустановок
(п. 1.2.3. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- не представлено решение технического руководителя
энергообъекта или энергосистемы об изменении объема и порядка
ведения оперативной документации: у дежурного персонала отсутствует журнал или картотека дефектов и неполадок с электрооборудованием
(учет дефектов производится в электронном виде)
(п.1.7.9 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

- неисправно аварийное освещение в помещениях (п. 5.12.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации).

Наиболее распространёнными нарушениями при проведении проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций являются:

- отсутствует паспорт тепловой сети (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- не назначаются ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и их заместители (нарушение
п. 2.1.2. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- не проводится проверка знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок (нарушение п. 2.3.15. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- не представлены инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок, а также должностные инструкции по каждому рабочему месту (нарушение п. 2.8.1. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- в отдельно стоящих подземных тепловых пунктах на вводе теплоносителя отсутствует запорная арматура с электроприводом (нарушение п. 9.1.29. Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок).

Наиболее распространёнными нарушениями в области безопасности ГТС являются:

- отсутствуют декларации безопасности гидротехнических сооружений (ст. 9, 10 Федерального закона 11» ФЗ О безопасности гидротехнических сооружений»;

- отсутствует проектная документация на гидротехнические сооружения (ст. 8, 9 Федерального закона от 23.06.1997 № 117-ФЗ
«О безопасности гидротехнических сооружений»);

- не производится регистрация ГТС в Российском регистре ГТС
(ст.7 и ст.9 Федерального закона от 27.07.1997 №117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);

- не проводятся преддекларационные обследования гидротехнических сооружений (ст. 8, 10 Федерального закона от 23.06.1997 № 117-ФЗ
«О безопасности гидротехнических сооружений», п. 7. постановления Правительства РФ от 06.11.1998 № 1303 «Об утверждении Положения
о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»);

- разрушение железобетонных частей гидротехнических сооружений (п.4.2 РФ СНиП 52-01-2003 «Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения»; ст. 9 Федерального закона от 27.07.1997 № 117-ФЗ
«О безопасности гидротехнических сооружений»; постановление Правительства от 26.12.2014 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых
на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «технический регламент о безопасности зданий
и сооружений»).

3. За отчётный период составлено 1253 протокола об административных правонарушениях:

- энергетика – 1193 шт.;

- ГТС – 60 шт.

4. В ходе рассмотрения административных дел МТУ было привлечено
к ответственности:

- энергетика – 1117 шт. (юр. 225, долж. 892);

- ГТС – 46 шт. (11 юр., долж. 35).

5. По итогам рассмотрения административных дел в судах
в установленном порядке за отчётный период были применены следующие меры, из них:

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ - 13 дел рассмотрено, наложено штрафов
на сумму 104 тыс. руб.;

- по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ - 8 дел рассмотрено (6 дел на месте
в соответствии с КоАП РФ), наложено штрафов на сумму 980 тыс. руб.;

- по статье 9.22 КоАП РФ – 10 дел рассмотрено, наложено штрафов
на сумму 950 тыс. руб.;

- по ч. 7 ст. 19 КоАП РФ – 7 дел рассмотрено, наложено штрафов
на сумму 150 тыс. руб.

6. За отчётный период по всем видам надзора информация об авариях
и несчастных случаях не поступала.

**II. Анализ правоприменительной практики при осуществлении
контрольно-надзорной деятельности по Смоленской области**

*2.1. Отдел общепромышленного надзора по Смоленской области:*

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Основным показателем осуществления надзорной деятельности является уровень аварийности и производственного травматизма в поднадзорных организациях.

За 2021 год несчастных случаев на объектах, поднадзорных структурным подразделениям Управления на территории Смоленской области,
не зафиксировано.

За 2021 год аварий и травматизма со смертельными случаями на опасных производственных объектах на территории Смоленской области не происходило.

Отдел общепромышленного надзора по Смоленской области осуществляет надзор за 551 организациями, эксплуатирующими 1161 опасный производственный объект, в том числе 49 опасных производственных объектов нефтехимии, 730 объектов газового хозяйства.

За 2021 год отделом проведено 174 проверки в отношении
100 поднадзорных организаций (юридических лиц), в том числе
69 плановых и 97 внеплановых. Проведено 378 выездных мероприятий
по пуску (вводу) в эксплуатацию опасных объектов, технических устройств.

По итогам проведения 174 проверок выявлено и предписано к устранению 1248 нарушений:

757 – по результатам плановых проверок;

363 – по результатам внеплановых проверок;

128 – по результатам проведения проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество устраненных в отчетном периоде нарушений – 1261.

Динамика изменения проведения контрольных (надзорных) мероприятий
за 2021 год по сравнению с 2020 годом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2020 год** | **2021 год** |
| Проведено проверок, всего | 54 | 174 |
| из них плановых | 19 | 69 |
| из них внеплановых | 31 | 97 |
| в рамках режима постоянного государственного надзора | 4 | 8 |
| В том числе по контролю ранее выданных предписаний | 26 | 89 |
| Приемок и пусков | 488 | 378 |
| Результативных проверок (от общего числа) | 39 | 98 |
| Выявлено нарушений | 600 | 1324 |

По результатам 81 проверки возбуждены дела об административных правонарушениях наложены 218 административных наказаний в виде:

3 административных приостановления деятельности (на объектах котлонадзора – 2);

100 предупреждений в отношении юридических лиц, являющихся субъектами малого бизнеса;

115 административных штрафов, из них 45 в отношении юридических лиц
(10 млн. 880 тыс. руб.) и 70 в отношении должностных лиц (1 млн. 610 тыс. руб.).

Общая сумма наложенных штрафов в отчетном периоде составила 12 млн. 490 тыс. рублей, из них 1 млн. 610 тыс. руб. на должностные лица и 10 млн. 880 тыс. руб. на юридические лица.

Взыскано в отчетном периоде 10 млн. 579 тыс. руб.

По результатам проведенных внеплановых выездных проверок поднадзорным организациям были выданы 17 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Выдано 14 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

К основным нарушениям, выявленным при проведении проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых
на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности,

- отсутствие проектной, рабочей документации на ОПО, эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений;

- осуществление эксплуатации оборудования с неисправными контрольно-измерительными приборами, а также средствами измерения, входящими
в систему контроля, управления и ПАЗ, не прошедшими очередную метрологическую поверку;

- низкий уровень производственного контроля на ОПО;

- предоставление не в полном объеме сведений для формирования государственного реестра опасных производственных объектов;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации

по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования.

2.2. *Отдел энергетического надзора по Смоленской области:*

За отчетный период было проведено 4 плановые проверки в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, 4 проверки в рамках постоянного государственного надзора в отношении объекта повышенной опасности
и 115 внеплановых проверок, из них 94 - в рамках федерального государственного энергетического надзора и 16 - в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, по результатам которых было наложено 118 административных наказаний, из которых 14 административных штрафов (7 - на юридических лиц, 7 - на должностных лиц) в соответствии со статьями 3.4., 4.1.1. КоАП РФ в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства заменены
на предупреждения и 104 административных штрафов (32 - на юридических лиц на сумму 1450 тыс.руб., 72 - на должностных лиц на сумму 279 тыс. руб.) на общую сумму 1729 тыс. руб.

По итогам рассмотрения административных дел в судах
в установленном порядке были применены следующие меры, из них:

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ - 50 дел рассмотрено, наложено штрафов на сумму 145 тыс. руб.;

по статье 9.22 КоАП РФ – 43 дела рассмотрено, наложено штрафов на сумму 331 тыс. руб.;

по статье 14.61 КоАП РФ – 25 дел рассмотрено, наложено штрафов на сумму 160 тыс. руб.

Наиболее часто встречающимися нарушениями при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в области электроэнергетики за 12 месяцев 2021 года стали:

- отсутствие актов приемки из ремонта оборудования после капитального ремонта (п. 1.6.1, 1.6.6, 1.6.8, 1.6.12 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

- последовательное соединение корпуса трансформатора с контуром заземления (п. 5.10.3 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

- не обеспечение актуализации однолинейных электрических схем (п. 1.7.5, 1.7.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации);

- отсутствие перечня работ, выполняемых в электроустановках
до 1000 В, подписанный ответственным за электрохозяйство и утверждённый руководителем организации или руководителем обособленного подразделения, в котором указаны небольшие по объему ремонтные работы и работы по техническому обслуживанию, выполняемые в течение рабочей смены и разрешенные к производству в порядке текущей эксплуатации; отсутствие журнала работ выполняемых по нарядам и распоряжениям; отсутствие журнала проверки знаний электротехнического персонала
(п. 1.8.2. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- отсутствие испытанных средств индивидуальной защиты (п. 1.7.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей);

- не проведение технические освидетельствования электрооборудования
по истечению установленного срока службы с оформлением актов технического освидетельствования (п. 1.6.7. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей).

Наиболее часто встречающимися нарушениями при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в области теплоэнергетики за 12 месяцев 2021 года стали:

- отсутствие оперативных схем тепловых сетей (п. 6.2.5 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- отсутствие приказа о создании комиссии по техническому освидетельствованию тепловых энергоустановок (п. 2.6.1, 2.6.2, 2.6.4 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- несоответствие обозначения оборудования котельной схеме котельной
(п. 2.8.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- отсутствие обозначения направления вращения штурвала задвижек (вентилей) (п. 5.2.9 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- отсутствие красной черты, указывающей величину разрешенного давления манометра (п. 9.19 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- отсутствие тепловой изоляции на тепловых сетях (п. 6.1.30, 6.1.31, 6.2.25 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок);

- отсутствие у входа в газоопасное помещение (котельную) предупреждающего знака безопасности (п. 16 Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок);

- отсутствие на насосах, установленных в зданиях котельной, табличек
с указанными параметрами его работы (п. 5.1.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок).

Наиболее часто встречающимися нарушениями при осуществлении надзора за гидротехническими сооружениями за 12 месяцев 2021 года стали:

- сведения о ГТС не внесены в Российский регистр ГТС (ст. 9 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»);

- отсутствие декларация безопасности ГТС (ст. 9 Федерального закона
«О безопасности гидротехнических сооружений»);

- не проведено обследование ГТС, предшествующее разработке декларации безопасности ГТС с оформлением результатов в соответствии
с требованиями типовой формы акта преддекларационного обследования
ГТС (п. 7 и подпункт б п. 8(1) Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений; Приказ Ростехнадзора «Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

- отсутствие правила эксплуатации ГТС (ст. 9 Федерального закона
«О безопасности гидротехнических сооружений»);

- отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС (ст. 17 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»);

- отсутствует финансовое обеспечение гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС и иные нарушения (ст. 17 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений»).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях организациям было выдано 66 представлений
об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Выдано 162 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 2021 года жалоб на решения, действие (бездействие) Управления
и его должностных лиц не поступало.

За 2021 год на объектах энергетики произошел один несчастный случай
со смертельным исходом, аварий на поднадзорных объектах не произошло.

Сотрудник отдела государственного энергетического надзора и надзора
за гидротехническими сооружениями по Смоленской области принял
участие в комиссии по расследования несчастного случая со смертельным исходом, произошедшего 27.08.2021 в цехе производства консервов
ООО «Вяземские консервы».

По результатам расследования несчастного случая со смертельным исходом были установлены основные и сопутствующие причины несчастного случая, а юридическому лицу выданы мероприятия по устранению причин несчастного случая.

Основной причиной несчастного случая стали неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в неудовлетворительной подготовке рабочего места и принятых мер безопасности по подготовке рабочего места.

Сопутствующими причинами несчастного случая стали:

- неприменение электрослесарем средств индивидуальной защиты, вследствие необеспеченности ими работодателем;

- не проведение с электрослесарем внепланового инструктажа по охране труда и внеочередной проверки знаний требований охраны труда
при эксплуатации в электроустановках;

- отсутствие в ООО «Вяземские консервы» системы управления охраной труда, не проведение идентификации опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, не проведение оценки уровней профессиональных рисков и отсутствии мероприятий по управлению профессиональными рисками;

- отсутствие контроля за электрослесарем при выполнении работ
в электроустановках.

На основании сведений о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, несчастного случая со смертельным исходом
(п. 1 ч. 1 ст. 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ) была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Вяземские консервы», согласованная с органом прокуратуры, по результатам которой выявлены нарушений обязательных норм и правил в области устройства
и эксплуатации энергоустановок и юридическому лицу было выдано предписание об устранении выявленных нарушений сроком на один месяц.
В отношении юридического и должностного лица были вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа
в соответствии со ст. 9.11 КоАП РФ.

С целью предотвращения несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок должностными лицами отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями
по Смоленской области производится анализ обстоятельств и причин несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики, и данные материалы и меры по предотвращению несчастных случаев
при эксплуатации энергоустановок рассылаются поднадзорным организация, для ознакомления и доведения информации до сотрудников организаций.

В целях контроля и реализации новых требований нормативно-правовых актов должностными лицами отдела государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями по Смоленской области проводится постоянный мониторинг и обновление перечня нормативно-правовых актов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, изданные и прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий поднадзорным организациям разъяснятся их права и неоднозначные или новые требования нормативно-правовых актов.

Вопросов по разъяснению неоднозначных или неясных
для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативно-правовых актах в отдел государственного энергетического надзора и надзора за гидротехническими сооружениями
по Смоленской области не поступало.

В целях предоставления государственных услуг, реализации положений федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
и цифровизации при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности поднадзорным организациям (её законным представителям) необходимо оформить усиленную квалифицированную электронную подпись.